



## בַּתְּ יִהְמָשְׁפֹּט

**בֵּית-הַמִּשְׁפָּט לְעָנִינִים מִקּוּמִיִּים בָּתֶּל-אָבִיב-יִפוֹ**

**מֻס' תִּיק: 0006222/01/16**

**בְּפִנֵּי כָּב' הַשׁוֹפְט עַלְאָא מִסְאָרוֹת**

**תָּארֵיך: 08.03.2018**

**בְּעָנִינִים: הוועדה המקומית לתכנון ולבניה תל אביב יפו המאשימה**

ע"י ע"ד חניה שכטמן, ע"ד מור קרמר וע"ד מורה כהן

**ג ג ד**

### **הנאשמים**

**1. הראל נורית**

ע"י ע"ד קורצוויל

**2. בית הכנסת המרכז רמת אביב ג'**

**3. גינבורג חיים יוסף**

**4. זביר אלון**

ע"י ע"ד קרני מор

1

### **הכרעת דין**

2

1. כתוב האישום מייחס לנאים עבירה של שימוש חורג בניגוד להיתר, וזאת בהתאם לממצאי בחקירה מיום 14.11.19, לפיהם נמצא כי בנכס מסוא כתוב האישום - קומת מרتف (1-) במרכז אלרם שברמת אביב ג' - נעשה שימוש במקום לצרכי "בית כנסת" בעוד שעל פי התייחס, השימוש המותר הוא לצרכי מחסן.

3

4

5

6

2. ביום 5.4.17 טענו הנאשמים טענה מקדמית לפיה יש להורות על ביטול כתוב האישום מכוח 'הגנה מן הצדקי' שכן - כך נטען - האכיפה בתיק הינה בגדר אכיפה סלקטיבית ועוד כזו המושפעת משיקולים בלתי עיוניים ומכוונת נגד הפעולות הדתיות במקומות.

7

8

9

3. בהעדר הסכמה מלאה על העובדות קבועי כי אין מנוס אלא לשמע את הראיות ולהכריע בטענה המקדמית במסגרת הכרעת הדין ועל בסיס הראיות שיוצגו.

10

11



## בֵּתִי הַמְשָׁפֶט

**בֵּית-הַמְשָׁפֶט לְעָנִינִים מִקְומִים בָּתַל-אָבִיב-יִפוֹ**

**מס' תיק:** 0006222

**כָּבֵד השופט עלאא מסאראווה**

**בפנוי**

**תאריך:** 08.03.2018

### השימוש המותר והשימוש בפועל

- |   |   |
|---|---|
| <p>4. עיון ב - ת/19 ו - ת/20 לא מותיר מקום לספק באשר לשימוש המותר בנכש. על פי<br/>ההיתר, המזכיר בຄומת מורת המיעודת "כשתוח מחסנים".</p> <p>5. ההגנה הודתה כי השימוש המותר במקומות הוא לצורכי מחסן אך טענה כי השימוש<br/>בפועל אינו חורג מהמותר וכי לא התבצעה במקומות פעילות של בית הכנסת, אלא לכל<br/>חיוון, מחסן לציד שיכול לשמש את בית חב"ד לפעילויות דתית - קהילתית.</p> <p>6. אקדים את המאוחר ואומר כי הדין הער שהתקיים בנושא תגדורת הפעולות<br/>המתיקית במקומות איננו רלוונטי ברובו, שכן, קבועי כי בכל מקרה אין מדובר<br/>במחסן, ולכן אין זה מעלה או מוריד אם יקבע כי מדובר בבית הכנסת כהלוותו, או<br/>בבית תפילה, או בבית חב"ד או במרכז דתי או רוחני. עיקר הוא כי הפעולות<br/>המתיקית בנכש מושא התב האישות חרגה, ובהחולת חרגה, מהשימוש המותר<br/>במחסן.</p> <p>7. עוד אקדים את המאוחר ואצין כי מצאתי, חרף האמור, שהאכיפה בתיק זה נוגעת<br/>באכיפה סלקטיבית ברורה עד שהיא מחייבת ביטול האישום מכוח סעיף 149(10).<br/>לחוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב) התשמ"ב-1982.</p> | <p style="margin-bottom: 10px;">12</p> <p style="margin-bottom: 10px;">13</p> <p style="margin-bottom: 10px;">14</p> <p style="margin-bottom: 10px;">15</p> <p style="margin-bottom: 10px;">16</p> <p style="margin-bottom: 10px;">17</p> <p style="margin-bottom: 10px;">18</p> <p style="margin-bottom: 10px;">19</p> <p style="margin-bottom: 10px;">20</p> <p style="margin-bottom: 10px;">21</p> <p style="margin-bottom: 10px;">22</p> <p style="margin-bottom: 10px;">23</p> <p style="margin-bottom: 10px;">24</p> <p style="margin-bottom: 10px;">25</p> <p style="margin-bottom: 10px;">26</p> <p style="margin-bottom: 10px;">27</p> <p style="margin-bottom: 10px;">28</p> <p style="margin-bottom: 10px;">29</p> <p style="margin-bottom: 10px;">30</p> <p style="margin-bottom: 10px;">31</p> |
| <b><u>וחזרה להגדרת השימוש במקומות (השימוש בפועל)</u></b>  |   |
| <p>8. מעודותה של מפקחת הבניה, הגברת יעל אלפסי, ועל פי ממצאייה מהביקורים במקומות,<br/>הuidה כי מדובר בבית הכנסת של חב"ד, שכן מצאה שם ארון קודש, מדפים, ספרי<br/>קודש, שלוחנות וכיסאות, חזירון למידה ומטבח עבור אירועים של בית הכנסת (כמו<br/>בר מצווה ועוד) (ראו ת/2).</p>   |   |



בתי המשפט

## **בית-המשפט לעניינים מקומיים בתל-אביב-יפו**

מס' תיק: 01/16/0006222

כב' השופט עללא מסארווה

בפני

תאריך: 08.03.2018

- |   |  |
|---|--|
| 9. העוזם עניינו ומדמיין בעניין רוחו מחסן, פוקח את עניינו ומתרבונן בתמונות ש – ב – ת/2 בפרט Tamuna 6 או בתמונה 3 (השלט "בית הכנסת חב"ד רמת אביב ג'", מבין כי טענת ההגנה לפי השימוש בפועל תאם את ההיסטוריה, דינה להידחות מכל וכל. התמונות מצביעות על מקום מהודר, מעין חדר ישיבה מסודר למשעי, המועד להתקהלות ולמידה או לקיום תפילות ברבים.   | 32<br>33<br>34<br>35<br>36             |
| 10. עד ההגנה, הרוב היהודי ליפש (הנציג מטעם הנאשנות 2), פנה אל מחלוקת הפיקוח על הבניה במכtab קצר (ת/18) על גבי עמוד אחד בלבד, וחבע את עמדת הנאים נגד האכיפה בטענה כי המذובר ברדייפה דתית. עד ההגנה לא חזר בו מתוכן מכתבו. במאכתב זה ציין כי: "בית הכנסת פועל רק בשעות התפילה..." ו- "בית הכנסת משמש גם ביקור להכרות היהדות...". במאכתב קצר זה השתמש העד בתיבות המיליטים "בית הכנסת" לא פחות מתשע פעמים (!) כדי לתאר את הפעולות במקום. נכתב שוב ושוב כי המקום פועל כבית הכנסת.                      | 37<br>38<br>39<br>40<br>41<br>42<br>43 |
| 11. אוסף כי, במסגרת ת/5 (מצויר של הגברת אלפסי מיום 14.12.14), ציינה מפקחת הבניה כי מר יהודה ליפש אשר נפגש עמה לאחר הביקורת, הציג עצמו בפנייה כרב ומנהל בית הכנסת.   | 44<br>45<br>46                         |
| 12. גם אם קיבל את הגדרת הנאים 3 את המקום כ - "מרכז שיוצאת ממנו פעילות חב"ד לאזרע" או מקום "شمתפללים בו" או מקום "שמשש לעיתים לתפילות" או אם אומץ את הגדרת הנאים 4 את המקום כ - "בית תפילה" (ישיבת 26.9.17, עמ' 8 שורה 14) או "בית חב"ד" (עמ' 9 שורות 23-21 מאותה ישיבה), עדיין אין המذובר מיחסן. מיחסן היו מקום שלרוב נדרח לחבר לשתיות וממועד לאחסנה של חפצים לעת מצוא. אין חולק שהמקום מושא כתוב האישום מחובר לשתיות מים וחשמל ומתקיימת בו פעילות קהילתית שוטפת (עמ' 10 שורה 10 לישיבת 26.9.17). | 47<br>48<br>49<br>50<br>51<br>52<br>53 |
| 13. לפי התמונות, העדויות והמסמכים אני מעדיף את עדותה של הגברת אלפסי על פני עדויות הנאים, וקובע כי במקומות התביצה פעילות החורגת מצרכי אחסנה. אני   | 54<br>55                               |



## בָּתְיַהְמֶשְׁפֶט

**בֵּית-הַמְשֶׁפֶט לְעָנִיִּינִים מִקְומִיִּים בָּתַל-אַבִּיב-יִפוֹ**

**מס' תיק :** 0006222 / 01/16/01

**כב' השופט עללא מסארווה**

**בפני**

**תאריך :** 08.03.2018

|   |   |
|---|---|
| <p>דוחה את טענת ההגנה לפיה המדויבר "במחסן עם אפשרות תפילה" ואני קובלע כי התקיימה במקום פעילות דתית-רוחנית מגוונת, לרבות בית תפילה, פעילות במרכזו חב"ד ואף לעיתים כבית כניסה לכל דבר.</p> <p>משכך עבר לסוגיה המרכזית בתיק.</p> <p><b>טענת האכיפה הברורנית</b></p> <p>14. כוכור, הנכס מושא כתוב האישום ממוקם בקומת המרתף התחתונה (קומת החניון) שבמרכזו אלרים. כפי שקבעתי, כל היחידות בקומת המרתף מיועדות לשטחי מחסנים. למורת האמור, שכנים בקומת המרתף עסקים ורבים, בניין מלאכה, חניות, משרדים ושטחי מסחר שאף לא נגד אחד מהם הוגש כתוב אישום בגין שימוש חרוג. הנאשמים טוענו כי פעילותם במקום החליפה "מרכז ספא" שהدين אף לא נאכף גדו.</p> <p>15. הנה כי כן, בקומת המרתף קיימים מעין מרכז מסחרי הפעל בתוך יחידות המיועדות כמחסנים, בלי אכיפה, חרף מודעות הרשות לפעילותן.</p> <p>16. מצאתי תימוכין רבים לטענת ההגנה לפיה האכיפה בתיק זה סבלה מפגם של אכיפה סלקטיבית.</p> <p>17. בנגד להתרומות עדת התביעה, המפקחת יי' אלף, לפיה "רוב" השיטה משמש כמחסנים, מצאתי אינדייקציות ברורות הפוכות.</p> <p>18. במסגרת ת/13 הוגש לעיוני רשימת דיררי המקום על פי רישומי אגף הארכונה. אף שאין מדובר בראשיה חליטה לעניין השימוש, אניי מקבל את טענת התביעה שיש להתעלם מהמידע המופיע בראשימה.</p> | <p>56</p> <p>57</p> <p>58</p> <p>59</p> <p>60</p> <p>61</p> <p>62</p> <p>63</p> <p>64</p> <p>65</p> <p>66</p> <p>67</p> <p>68</p> <p>69</p> <p>70</p> <p>71</p> <p>72</p> <p>73</p> <p>74</p> |
|---|---|



## בָּתִּים מְשֻׁפְטִים

**בית-המשפט לעניינים מקומיים בתל-אביב-יפו**

**מס' תיק : 0006222 / 01/16/01**

**כב' השופט עלא מסארווה**

**בפני**

**תאריך : 08.03.2018**

|   |   |
|---|---|
| <p>19. ידועה ההחלטה לפיה, אין ברישומי הארנונה משום עדות לשימוש החומר בנכס וכי רישומי הארנונה מתארים, לכל היוטר, את השימוש בפועל המבוצע במקום.</p> <p>20. על פי רשות חיבי הארנונה, רוב הדירות בקומת המרתף מחויבים בארנונה שאינה ארנונה לפי סיווג "מחסנים". מצאתי היגיון רב בטענת ההגנה לפיה לא ברור מדוע עסקים כה רבים במקום יבחרו לשלם ארנונה לפי סיווג "עסקי" תחת ארנונה למחסן, אם אכן השימוש במקום אינו חורג מתחסנה. כך או כך, הרשימה על תוכנה, חייבה, לכל הפחות, בדיקה יטודית של הפעולות העסקית במקום. מכל מקום, רשימה זו, כך לשיטתי, מקימה תשתיית ראשונית או לכואורית התומכת בטענת הנאשמים כי עסקים רבים עשו שימוש חורג בינו לבין היתר ולמרות זאת, ועל אף ההתרעות מצד הנאשמים, הדיין לא נאכף נגדם.</p> <p>21. אפרט :</p> <p>על פי רשות חיבי הארנונה בקומת המרתף, קיימים בשטח זה 49 דירות (עסקים ומשרדים). מתוךם, לא פחות מ- 38 (!) הנושאים בעלי ארנונה שאינה ארנונה לפי סיווג "מחסנים", לפי הפירוט הבא : מסחר, משרדים, תעשייה, מכוני יופי, סטודיו, מסחר ובינוד. אם כך, יוצא ש - 38 יחידות מתוך 49 יחידות, עשו שימוש חורג לכואורה מבלי שאף ייחידה או עסק מתוךו הועמד לדין.</p> <p>22. עינתי בתמונות שהוצעו לי על ההגנה (נ/5). על פניו, ובבלתי קבוע מסמורות, קיימים בקומת המרתף עסקים של ממש.</p> <p>23. במסגרת חקירתה הנגדית, ניסתה המפקחת על הבניה להתמודד עם נתוניים אלה היוצרים תשתיית ראייתית ראשונית לכואורית בדבר אכיפה סלקטיבית. בכלל הכלבוד, תשובהה של מפקחת הבניה - לפיה ברוב השטח מתאפשרת בפועלות "משולבת" בה רוב השטח משמש כמחסן - אינה משכנעת דיה. כך למשל בעניין התיחסותה והגדותה של עדות התביעה גלית אומנים כמחסן ליצירותיהם, אינה מקובלת עלי.</p> | <p>75</p> <p>76</p> <p>77</p> <p>78</p> <p>79</p> <p>80</p> <p>81</p> <p>82</p> <p>83</p> <p>84</p> <p>85</p> <p>86</p> <p>87</p> <p>88</p> <p>89</p> <p>90</p> <p>91</p> <p>92</p> <p>93</p> <p>94</p> <p>95</p> <p>96</p> <p>97</p> |
|---|---|


**בַּתְּיַהְמָשֶׁפֶט**
**בֵּית-הַמִּשְׁפֶּט לְעָנִינִים מִקּוֹמִים בָּתַל-אָבִיב-יִפוּ**
**מִס' תִּיק.: 0006222/00/16**
**בְּפָנָי כָּב' הַשׁוֹפֵט עַלְאָא מִסָּרוֹוָה**
**תָּרָיך: 08.03.2018**

- כמו כן, התייחסותה לחנות גודלה של מוצרים חשמליים כמחסן, רק משומם טענת בעלי החנות כי הפעולות העסקית בכל הנוגע לרכישת המוצרים מול הלקוחות מתבצעת דרך האינטראקט, איננה מקובלת עליי (לאחר שעיניתי בתמונות). הוא הדין ביחס לטענת מפקחת הבניה, כי חנות נעליים היא מחסן לעליים, בהתבסס על דברי בעלי החנות כי החנות פועלת אחת לשנה במסגרת "מכירות חיסול". 98  
99  
100  
101  
102
24. איני מקבל את גרסתה של העודה לפיה לא מצאה- אף לא ברמת חסד- "שימושים חורגים" בקומת המרתף. 103  
104
25. הגישה "הLIBERLI" שננקטה על ידי העודה בהתייחסות להגדרת "מחסן", איננה עומדת בהגדרת מחסן על פי הפסיקה. ושוב, לשיטתתי, מחסן הוא מקום שלרבות נעדך חיבור לתשתיות וחמיועד לצרכי אחסנת חפצים לעת מצוא. 105  
106  
107
26. הרושים הכללי הוא שמקחמת הבניה, אשר נדרשה להשלים חקירות, על דרך ביקור נוסף, כדי לשולב ביצוע עבודות על ידי אחרים במקום, עשתה זאת מטעמים משפטיים כדי לצאת ידי חובת הטענה של אכיפה ברמותית. 108  
109  
110
27. על מנת להמחיש את הקושי בקבלת עדות מפקחת הבניה, אפרט חלק מהעסקים. 111
28. חנות חשמל גודלה. בית ספר לתופים. גליהה. מעבדות מחשבים (כולל מכירת ציוד מחשבים וטלפונים). חנות בגדים יד שנייה. אולפן הקלטות. עסק של חייט. מכון כשר. משרד עורכי דין. חנות אופניים. משרד של מרכז אלרט עצמו (ראו עמי 3 לשישבת 5.11.17). 112  
113  
114  
115
29. אף אותו "משרד עורכי דין" שפועל במקום, ואשר לגבי לא תיתכן טענה שהוא מהוווה מחסן, ואף שחלף זמן כה רב, טרם הושלמה האכיפה וטרם הוגש כתב אישום בגין העבירה לכואורה. 116  
117  
118


**בַּתִּי הַמְשָׁפֶט**
**בית-המשפט לעניינים מקומיים בתל אביב-יפו**
**מס' תיק: 0006222**
**כב' השופט עללא מסארוות**
**בפני**
**תאריך: 08.03.2018**

30. כמו כן, אני דוחה את טענת מפקחת הבניה לפיה היא פועלת על פי תלונות ולא באופן יזום כחומר להעדר האכיפה כנגד היחידות האחרות. 119  
120
31. ראשית, איני מקבל טענה זו לאחר שהוכח בפני שהגיעה למקום מושא כתוב האישום ואף התקשתה באיתורו, וכן עברה מן הסתם למקום ותבינה או שתיה עליה להבחין בפעולות העתקית השוקקת במרთף. לא תיתכן מחלוקת כי גורם אכיפה הפוך מקום במטרה לאכוף עבירה, איננו יכול לעמוד את עינו ולהתעלם מקיים של עבירות דומות במקום המבוצעות לכוארה ולעין כל על ידי השכנים. 121  
122  
123  
124  
125
32. שנית, באותו מכתב ת/18 טען מר יהודה ליפש כי במקום עסקים שונים הפעלים ללא אכיפה נגדם. לא ניתן שלא לראות חלק זה מכתבו של מר ליפש אלא תלונה מפורשת נגד אותם עסקים שכנים. אני דוחה את הסבריה של עדת התביעה (ראו עמי 17 שורה 7 - ישיבת 17.5.17, עמי 10 שורות 15-4 לישיבת 9.7.17), שלא ראתה במסמך תלונה שהצדיקה פעולות אכיפה. גישה של עדת התביעה, ומהדלה זה, לא רופאו מעולם. גם לאחר מעורבות המחלקה המשפטית, ודרישתה להשלמת חקירה על דרך ביקורת נוספת במקום כדי להזוף טענת אכיפה סלקטיבית, העודה פעולה מעט מדי ומאותר מדי. האמור בעמי 9 שורות 18-17 ושורות 14-6 לישיבת 9.7.17, אין לפניו אחרת זולת עצמת עיניים והתעלמות מעבירות זהות שהתרחשו במקום על ידי אחרים. 126  
127  
128  
129  
130  
131  
132  
133  
134  
135
33. זאת ועוד. הסבריה של העודה להעדר אכיפה כנובע מנסיבות טכניות כגון: עסק סגור בזמן הביקורת, אינם יכולים לעמוד. אין להשלים עם העדר אכיפה רק משום שבאותה שעה ובאותו מועד שהתקיימה הביקורת חלק מהעסקים היו סגורים. הסבר זה הצדיק בעיני המפקחת העדר אכיפה ביחס לעסק של חייט, של מכון כושר ושל "בית ספר לתופים" (ראו עמי 10 לישיבת 9). 136  
137  
138  
139  
140
34. עוד אין להשלים עם הסבריה הנוספים לגבי פעילות משלבת הכוללת אחסנה בתוכה. ברוב העסקים ואף יחידות הדיר, מתקיימת פעולה אחסנה כלשהי. על רקע זה יש 141  
142



## בָּתָּי הַמִּשְׁפָּט

### בֵּית-הַמִּשְׁפָּט לְעָנִיִּים מִקְוָמִים בָּתַל-אֶבְּיַן-יִפוֹ

מס' תיק : 0006222 / 01/16

בפני כב' השופט עלאה מסארווה

בפני

תאריך : 08.03.2018

|   |   |
|---|---|
| לדוחות את טענת העודה ביחס לחנות מחשבים במקום לפיה לא נאכפה העבירה<br>לכוארה ממשדבר בchnerות שבחלקה מהוועה גם מעבודה ויש בה אחסנה. מיחסן אינו<br>יכול להוות מוקד של פעילות עסקית שוטפת.  | 143<br>144<br>145   |
| 35. לא מצאתי הסבר מנייה את הדעת לטענת ההגנה לפיה המקום סובל מהuder אכיפה<br>במשך שנים רבות. ב/מ/2 הוא דו"ח ביקורת שנערך על ידי העודה עצמה, בשנת 2010.<br>אף עלה כבר או קיומם של עסקים וחניות לא נמצאה עדות כלשהי לאכיפה.  | 146<br>147<br>148   |
| 36. הלכה פסוקה היא שטענה של אכיפה ברורנית היא בסיסה טענה עובדתית שהנטל על<br>הנאשם להוכיחה על ידי הנחת תשתיית עובדתית מבוססת. רשות מנהלית, נהנית<br>מחזקת תקיןות המנהל, קרי, שחזקת הרשות המנהלית שהחלטותיה נתקבלו כדין<br>על פי אמות מידת הנהוגות במשפט המנהלי ועל מי שטוען אחרת הנטל להפריך את<br>החזקת (ראו ע"פ 11/11 8551 יצחק סלכגוי נ' מד"י, מיום 17.7.12 פסקה 20 ; בג"ץ<br>6396/96 זקון נ' עיריית באר שבע פ"ד נג (3) 289, 307 (1999)). ואולם, משתרעים<br>הנאשם את הנטל חמוש עליו, על התביעה ועלייה בלבד, להזוף את הטענה ברמה<br><u>הנדשת במשפט פלילי</u> . במצב דברים זה מתעורר חקמת התקינות והנטל <u>עובד אל</u><br><u>בתפי הרשות</u> המנהלית, אשר תתבקש להוכיח כי האכיפה – אף שהיא נחותה ברורנית<br>על פני הדברים – התבessa על שיקולים עניינים בלבד (ע"פ 12/12 6328 מדינת ישראל נ'<br>פרץ [פורסם ב公报] (10.9.13)). | 149<br>150<br>151<br>152<br>153<br>154<br>155<br>156<br>157<br>158<br>159 |
| 37. בית המשפט העליון (רע"פ 4355/08 לסקוב נגד מדינת ישראל(10.1.10)) הורה על<br>זכיוו של מי שהחhana את רכבו במקור לאסור להנעה כאשר לפניו ואחריו עמדו רכבים<br>שאף הם חנו בכניגוד לחוק. משום שהעירייה פعلا נגדו ונגדו בלבד (בנסיבות<br>שהאחרים, להבדיל מהנאשם, היו תושבי העיר), נקבע כי יש לראות בכך משום<br>אפליה פסולה ואכיפה ברורנית אסורה.   | 160<br>161<br>162<br>163<br>164   |
| "דרך אחת להבטUl האירוע היה בעל נקיטתה של אכיפה סלקטיבית פסולה,<br>היאנו, יישומה של נורמה פלילתית שלא באורה שווני, מתוך שיקולים הזורדים  | 165<br>166  |



## בָּתִּים מְשֻׁפְטִים

### בֵּית-הַמִּשְׁפֶּט לְעָנִיִּינִים מִקְוָמִים בָּתַל-אָבִיב-יִפוֹ

מס' תיק : 0006222 / 01/16

כב' השופט עלאא מסאראוה

בפנוי

תאריך : 08.03.2018

|   |  |
|---|--|
| <p>למחותה (בג"ץ 6396/96 זקין נ' ראש-עירייה באר-שבע, פ"ד נג(3) 304 (השופט י' זמיר) (1999)), ובלשון דומה: "אכיפה חלקית-פסולה, שיסודה בהפעלה שלא כדין של שיקול הדעת, באומן המביא להבנה לא ראייה בין מקרים דומים" (מייל טמיר אכיפה סלקטיבית 19 (2008)). פגיעה של אכיפה סלקטיבית קשה היא. יש בה כדי לגורען מן האמן הצבורי ברשות האכיפה ובדין המשמש מושא לפועלתן. היא "ונגדת באומן חריף את העיקרון של שוויון בפניו החוק במובן הבסיסי של עיקרונו זה. היא תרשנית לשיטפון החוק; היא מקוממת מבחינת הצדק; היא מסכנת את מערכות המשפט. הסמכות להגיש אישום פלילי היא סמכות חשובה וקשה. היא יכולה לחרוץ גורל אדם. בכך גם הסמכות לאכוף חוק בדרך אחרת, כגון הטענות לעזרו אדם או הסמכות להחרים רכוש. היא חייבה להיות מופעלת באומן ענייני, שוויוני וסביר" (בג"ץ 6396/96 זקין הנ"ל, עמ' 304; ראו גם ע"פ 4855/02 מדרנית ישראל נ' ברוביץ, פ"ד נט(6) (2005)). ואך כי על אכיפה סלקטיבית ניתן להגביל בדרכים שונות, דומה כי בנסיבותיו של המקרה שבפניו, הסעד של איין הרשות מתבקש כמו מאליו".</p> <p>38. איןני מתעלם לכך שהרשות אינה אוכפת, ואנייה יכולה לאכוף כל חריגת בניה המבוצעת על ידי כלל עברייני הבנייה וזאת משיקולים של מחסור במשאבים וכוח אדם. אך אין לקבל הגשת כתוב אישום אחד נגד אדם אחד כאשר שכנו חרגו באומן זהה וכאשר הרשות מודעת לחריגות אלה מבלי שאכיפה את הדין בעניינים. לא כל מעשה אכיפה פרטני של רשות יצדיק ביטול כתוב אישום ואולם, כאשר הנאים הצלicho להרים את הנטול הראשוני ולהציג על אפליה לפוארה, על התביעה לשולח טענה זו ולשכנע את בית המשפט כי הדבר נעשה מבלי חריגה בלתי מוצדקת מעקרון השוויון ועקרונות הסבירות וההגינות (ראו: עפ"א (מרכז) 32016-11-09 רינר נגד הוועדה המקומית לתכנון ובניה רעננה, פורסם באתר נבו – 2010).</p> <p>39. כאמור, במקרה זה מתקיים היפוך נטול הראות ועל התביעה היה ליתן הסבר מניין את הדעת, מדוע להעמיד את הנאים בלבד ומדוע לא הוגש כתבי אישום נגד עבריינים אחרים באותו מקום.</p> | <p>167<br/>168<br/>169<br/>170<br/>171<br/>172<br/>173<br/>174<br/>175<br/>176<br/>177<br/>178<br/>179<br/>180<br/><br/>181<br/>182<br/>183<br/>184<br/>185<br/>186<br/>187<br/>188<br/>189<br/><br/>190<br/>191<br/>192</p> |
|---|--|


**בָּתִּים מְשֻׁפְטִים**
**בית-המשפט לעניינים מקומיים בתל-אביב-יפו**
**מס' תיק:** 0006222/01/16

**בפני** כב' השופט עלא מסארווה

**תאריך:** 08.03.2018

|  |  |
|--|--|
| 40. כפי שקבעתי, החסרים שהציגו מפקחת הבניה לא היו משכנעים כלל ועיקר. לא נשללה טענה הנואשים לקומה של אכיפה ברונית על יסוד שיקולים בלתי ענייניים או אף משרירות גרידא. הנטל לא חורם.   | 193<br>194<br>195  |
| 41. לאור כל האמור, דעתך היא שיש לקבל את טענת האכיפה הברונית, לאחר שהתביעה, אליה עבר נטל שלילת הטענה לא עשתה כן. אשר על כן, נכון הוא להורות על ביטול כתוב האישום מחמת טענת האכיפה הסלקטיבית והגנה מן הצד.   | 196<br>197<br>198  |
| 42. לא בשולי הדברים אוסיף, בקצרה, התייחסות ל垦שיים נוספים העולים מהתיק אף שמדובר בהתייחסות שהיא מעבר לנדרש לאור התוצאה אליה הגיעו.  | 199<br>200   |
| 43. מפקחת הבניה, הגברת יי' אלפסי, הובאה כעדת תביעה יחידה, אף שבחלק מפעילותה ומחבוקורת הטלתו אליה מפקחי בנייה נוספים ואף מנהלת המחלקה. מן הראו היה שעדים נוספים אלה יצרכו דו"חות פולחה משליהם ויעידו על ממצאי הביקור אליו הטרפו.  | 201<br>202<br>203<br>204   |
| 44. מצאתי מחדל נוסף באירוע ותיעוד של התלונה שהביאה לפתיחת התיק (ראו עמ' 2, לישיבת 9.7.17). על פי חומר החקירה, התיק נפתח עקב "תלונה" שמקורה בפנינה של המשנה למנכ"ל עיריית תל אביב (מר רובי זלוף) אל מחלקת הפיקוח על הבניה. לאחר שהתבקשתי על ידי ההגנה להורות על העברות חומר חקירה זה לידי הגנה, ולאחר שענייתי לבקשה, הסבירה התביעה כי לא הצליחה לאתר את החומר. אין להקל בראש בחשיבותו של חומר חקירה, בפרט חומר המתיחס לידתו של התיק, ולתלונה שהביאה לפתיחתו, בפרט ובפרט שעה שהנאשמים טוענים לקומה של רדיפה בתיק כך שקיימת חשיבות רבה למצוין בכתב התלונה שבעיטה נפתחה החקירה. יתכן ותוכן התלונה היה שולל את טענות הנאשמים לפעלות אכיפה שנולדה בקשר עם התנגדות של חלק מדיוורי השכונה לפעולות הדתית במקום. | 205<br>206<br>207<br>208<br>209<br>210<br>211<br>212<br>213<br>214 |


**בֵּתִי הַמִּשְׁפָּט**
**בֵּית-הַמִּשְׁפָּט לְעָנִיִּים מִקּוֹמִים בָּתַלְ-אֶבְיבְּ-יִפוּ**
**מִס' תִּיק: 0006222/01/16**
**כִּבְוי השופט עללא מסארווה**
**בפנִי**
**תְּارֵיך: 08.03.2018**

45. מן חuber השני, לא מצאתי כי קיימת נפקות לטענת ההגנה לעניין שגיאה שנפללה בזיהוי המקום כמי שעלה מהנספה לכתב האישום. על פי התייחס, שיטה המורתף אמור לשמש למתחנים, ולכן, אין נפקות רבה להצבעה על ייחודה סמוכה עקב שגאה בנספה, וודאי לנוכח החלטתי לבטל את האישום מחמת ההגנה מן הצד. 215  
216  
217  
218
46. לאור המסקנה אליה הגיעתי, לא היה מקום לחידוש לטענות ההגנה המתוויות הנוספות שהעלתה הנואשת 1 (בעל הנכס והמשכירה), באשר להעדר ידיעתה ולשליטתה על הפעלה במקום ולפועלות שעשתה כדי למנוע את ביצוע העבירה. 219  
220  
221
47. לאור כל האמור אני מורה על ביטול כתב האישום נגד הנואשים. 222
- זכות ערעור בדיון.** 223
- ניתנת היום, (08 מרץ 2018, פ"א אדר תשע"ח), בלשכתה. 224
- 225
- 226
- 227

---

**עללא מסארווה, שופט**

228