



**בית המשפט המחוזי בירושלים בשבתו כבית-משפט לעניינים מנהליים  
לפני כב' השופט דוד מינץ**

ינואר 2017 25

עת"מ 8099-12-16

1

- בעוניין:**

העתרים

- 731 -

1. ד"ר אמר שנן - מנהל האגף לרישוי מ��יעות רפואיים
  2. משרד הבריאות

באמץ' החלטת פוקלייטות מחוז ירושלים, ע"ד יעקב פונקלשטיין

## המשיבים

2

פסק דין

3

עתירה לביטול הودעת משרד הבריאות מיום 27.10.16 שלא להכיר לימודי הרפואה באוניברסיטה New Vision University בניו זילנד (להלן: "האוניברסיטה").

הרקע לעתירה

- העתירה הוגשה על ידי שני העותרים בשם ובשם 104 סטודנטים ישראלים אשר החלו ללימוד בפקולטה לרפואה באוניברסיטה משנת הלימודים שהחלה בשנת 2016 במסלול ששנתי. על פי הנטען בעיתירה, ד"ר מועד נידאל פנה ביום 8.9.15 למשיב 1 (להלן: "המשיב"), מנהל אגף לוריושי מקצועות רפואיים במשרד הבריאות, וביקש לדעתה אם האוניברסיטה תוכל על ידי המשרדים אל פניהם צירף ד"ר נידאל את מכתבו של נשיא האוניברסיטה שביקש מהמשיב להכיר בה ובתעודות ההסמכתה לרופאה שהיא מעניקה, כאשר למכتب זה צורף אישור מטעם אורגון אונסקו כלולה בראשית המוסדות המוכרים על ידו. בתשובה לפניה זו, השיב המשיב ביום 21.8.15 שהאוניברסיטה לימודי הרפואה באוניברסיטה "מוכרים על ידי משרד הבריאות" וכי "כל שמדובר נוגע להשכלה, מי שלמד בתכנית זו לימודי רפואיים מלאים, רפואיים מתקילה ועד תום, וכי לגשת לבחינה



**בית המשפט המחוזי בירושלים בשבתו כבית-משפט לעניינים מנהליים  
לפני כב' השופט דוד מינץ**

25 ינואר 2017

עת"מ 16-12-8099

1      17.8.16 המשלחת לקרה טאו' ברפואה". בהמשך לכך, המשיב אף נתן תשובה זהה ביום  
2      לפניו של מר סעד אחמד והוסיף בשולי המכתב כי "בכל מקרה, המנהל רשאי לבדוק הלימודים  
3      והזוכאות לדיפלומה ולבקש מידע נוסף בכל מקרה בו הוגשה בקשה לרישון".  
4

5      2. על סמך תשובותיו של המשיב, העותרים ו-104 חברים נרשמו ללימודי רפואה  
6      באוניברסיטה, רוכם לשנת הלימודים הראשונה ומיקצתם עברו מאוניברסיטאות אחרות, והחלו  
7      ללמוד בה. ברום, נוכח פניו של אדם אחר שהתענין ללמידה ורפואה באוניברסיטה, השיב המשיב  
8      ביום 27.10.16, כי לימודי הרפואה המתקיים באוניברסיטה "אין מוכרים על ידי משרד הבריאות".  
9      בהתאם, בוגרי הפקולטה במוסד הנ"ל, אינם יכולים לגשת לבחינות הממשלתיות ברפואה.  
10     לכשנודע דבר שני עמדתו של המשיב, ד"ר מועד נידאל פנה ביום 30.10.16 וביקש לדעת פשר  
11     הסתירה בין תשובתו מיום 18.10.15 בה אישר כאמור שלlimodim באוניברסיטה מוכרים, לבין  
12     תשובתו מיום 27.10.16 לפיה האוניברסיטה אינה מוכרת. תשובה המשיב לא יהיה לבוא ובו  
13     3.11.16 להשיב לד"ר נידאל כך:  
14

15     "ככל היידוע לנו, לימודי הרפואה המתקיים ב- *New Vision University* in Georgia  
16     אינם נמנחים 6 שנים כנדרש לפחות אין מוכרים ע"י משרד הבריאות.  
17     בהתקבש על כך ועל מידיענוኖף שהגיעו למשדרנו בוגרי למוסד זה, משרד הבריאות  
18     אינו מכיר ב לימודי הרפואה המתקיים בו. בוגרי הפקולטה במוסד הנ"ל, אינם  
19     יכולים לגשת לבחינות הממשלתיות ברפואה. אבקש לך לפחות אלינו בפעם נוספת  
20     בהקשר למוסד זה".  
21

22     תשובה זו, היא אשר הולידה את העתירה שלפני.  
23

**חמצית טענות הצדדים**

24     3. לטענת העותרים, סעיף 4 לפקודת הרופאים *גוטה חדש*, התשל"ז-1976 (להלן:  
25     "הפקודה") נותן למנהל, ובמקרה זה למושב הפועל בשמו, את הסמכות להכיר באוניברסיטה או  
26     בבית ספר לרפואה מחוץ לישראל לצורך קבלת רישיון לעטוק ברפואה בישראל, אך הפקודה אינה  
27     מפרטת את השיקולים שרשאי המנהל לשקלן כאשר הוא מחליט אם להכיר במוסד זה או אחר, אם  
28     לאו. עם זאת, השיקול העיקרי נוגע לשאלת האם הלימודים באוטו מוסד מקנים השכלה רפואית  
29     אותה לבקשת ההכרה, כאשר במסגרת זאת על המשיב לשקלן את כל השיקולים המקצועיים  
30     הרלוונטיים לעניין. אלא שבמקרה זה המשיב קיבל את החלטתו באופן לא מחייב, בלא סביר  
31



**בית המשפט המחוזי בירושלים בשבתו כבית-משפט לעניינים מנהליים  
לפני כב' השופט דוד מינץ**

25 ינואר 2017

עת"מ 16-12-8099

1 ובלתי מידתי, דבר הבא לידי ביטוי במתן שני החלטות סותרות, וזאת מוביל לחתול לעותרים הזרדנות  
2 להשמע את טענותיהם כנגד ביטול ההחלטה הראשונה.

3  
4. לטענת העותרים האוניברסיטה מוכרת בעולם על ידי ארגון אונסקו, הגוף הבין-לאומי  
5 המוסמך לעניין הכרה במסות להשכלה גבוהה ברחבי העולם כולו ובכללם האוניברסיטאות בישראל.  
6 היא גם מוכרת על ידי ארגון הבריאות העולמי שאישר זה מכבר כי תכנית הלימודים ברפואה  
7 המתקיימת בה נמשכת שש שנים, כמו האוניברסיטאות אחרות. לכן, שעה שהמשיב לא טען כי  
8 האוניברסיטה אינה עומדת ברמת לימודים נאותה, אלא הסתייגותו התמקודה רק במשך הלימודים,  
9 נתון שהוא גם שגוי, החלתו לבטל את ההכרה באוניברסיטה הייתה פטולה. לחילופין ניתן כי  
10 ההחלטה המשיב לבטל את ההכרה באוניברסיטה פגעה באינטרס ההסתמכות של העותרים ביחס  
11 להחלטה הראשונה. אכן, משרד הבריאות כמו כל רשות מנהלית יכולה לשנות את מדיניותה, אך  
12 היא אינה יכולה לעשות כן למפרע באופן הפגע בצוורה כה בעותרים, בחומר הגינות ובחומר  
13 סבירות.

14  
15. מנגד טענו המשיבים כי מכתב המשיב נעדרים מעמד של "ההחלטה רשות". מכתבים אלו  
16 הם רק בגדר "סיווע" אותו מעניק משרד הבריאות לפונים אליו ולכאן דין העתירה להידוחות על הספר.  
17 אך גם אם מדובר בהחלטה מנהלית אשר ניתן להשג עלייה לפני בית משפט זה, הרי שאין מדובר  
18 בהחלטה מנהלית סופית הויאל וההחלטה אותה ניתן לתקוף, היא בהחלטה שתינתן לגבי זכאות או  
19 אי זכאות העותרים לגשת לבחינות לkratat סטאו' בתום לימודי הרפואה באוניברסיטה. מדובר אפוא  
20 בטענות שהן בבחינות "ביצה שלא נולדה". גם לא הוכח קשר בין מכתבו הראשון של המשיב לבין  
21 תחילת לימודיהם של העותרים וחבריהם באוניברסיטה. לגופו של עניין, הצטברו אצל המשיבים  
22 אינדייקציות ובות המלحوות כי לעת זאת לא ברור כלל אם ניתן יהיה להכיר בעתיד לימודי  
23 הרפואה של סטודנטים ישראליים באוניברסיטה לצורך הרישום לבחינות לkratat סטאו'.  
24 האוניברסיטה נפתחה בחודש ספטמבר 2013 ומהזוהר הסטודנטים הראשונים טרם סיימו את חוק  
25 לימודי ולכן קיימים קושי לתת התחייבות שהמוסד יוכל לבסוף של יום על ידי המשיבים. התעוררו גם  
26 סימני שאלה נוספים. לפי הפרסומים באינטרנט, המוסד יכול לקלוט 200 סטודנטים בלבד כאשר רק  
27 בעתריה זו מדובר ביותר מ-100 סטודנטים ישראליים, נתון תמורה בסביבות העניין. הגיעו גם תלונות,  
28 אשר טרם נבחנו, באשר למתקנות הלימודים ונשלחו מכתבם המתארים שהיותה באוניברסיטה, כמו  
29 גם מכתב תלונה מעמותה רופאי השיניים הערביים בישראל.



**בית המשפט המחוזי בירושלים בשבתו כבית-משפט לעניינים מנהליים  
לפני כב' השופט דוד מינץ**

25 ינואר 2017

עת"מ 16-12-8099

1  
2 . המשיבים הוסיף כי מכתבי המשיב ניתנו לפונים ספציפיים ולא לעותרים. לפיכך, אין  
3 לעותרים על מה להלן. המכתבם גם לא מקימים טענת הסמכות, שכן צוין בהם מפורשת כי  
4 האישור ניתן לנוכח הטענה כי באוניברסיטה מתקיים לימודי רפואה הנמשכים שש שנים, והתברר  
5 שהאוניברסיטה מקיימת תכנית לסטודנטים מקוצרת של חמישה שנים, תכנית שאין מוקם להכיר בה בשום  
6 אופן. כמו כן, רוב הסטודנטים הישראלים הלומדים באוניברסיטה החלו את לימודי הרפואה שלהם  
7 במוסדות אחרים במדינות אחרות, כך שקיימת סבירות גבולה שהטענה להסתמכות על מכתב  
8 המשיב הנטקף בעדרה אינה טעונה ממשית, שכן המשיב התייחס לסטודנטים של ששה שנים  
9 באוניברסיטה מתחילה עד סוף, ללא פיצול הלימודים בין מוסדות אקדמיים שונים. מכל מקום,  
10 הכרה כללית באוניברסיטה אינה התחייבת לכך שלימודיהם של כל אחד ואחד מהעותרים יוכרו  
11 בסופם. למנהל האגף לרישיון מקצועיות רפואים נתונה הסמכות לבדוק את מוסד הלימודים בו למדו  
12 העותרים ואת אופן קיום הלימודים ואת מכלול לימודיהם לרבות הדיפלומה שתינתן להם. כל  
13 סטודנט אשר יבחר ללמוד באוניברסיטה, מזמין אפוא להגיש בקשה לרישון בתום לימודי ובבקשו  
14 תיבדק בבוא העת באופן פרטני.

15

דין והכרעה

16 . החלקים הרלוונטיים לעניינו בסעיף 4 לפקודה קובעים כך :

17  
18 (א) מי שנתקיימו בו כל אלה זכאי לקבל רשיון לעסוק ברפואה:  
19 ...  
20 ...  
21 ...  
22 ...  
23 ...  
24 ...  
25 ...  
26 ...  
27 ...  
28 ...  
29 ...  
30 ...  
31 ...  
32 ...  
33 ...  
34 ...  
35 ...  
36 ...  
37 ...  
38 ...  
39 ...  
40 ...  
41 ...  
42 ...  
43 ...  
44 ...  
45 ...  
46 ...  
47 ...  
48 ...  
49 ...  
50 ...  
51 ...  
52 ...  
53 ...  
54 ...  
55 ...  
56 ...  
57 ...  
58 ...  
59 ...  
60 ...  
61 ...  
62 ...  
63 ...  
64 ...  
65 ...  
66 ...  
67 ...  
68 ...  
69 ...  
70 ...  
71 ...  
72 ...  
73 ...  
74 ...  
75 ...  
76 ...  
77 ...  
78 ...  
79 ...  
80 ...  
81 ...  
82 ...  
83 ...  
84 ...  
85 ...  
86 ...  
87 ...  
88 ...  
89 ...  
90 ...  
91 ...  
92 ...  
93 ...  
94 ...  
95 ...  
96 ...  
97 ...  
98 ...  
99 ...  
100 ...  
101 ...  
102 ...  
103 ...  
104 ...  
105 ...  
106 ...  
107 ...  
108 ...  
109 ...  
110 ...  
111 ...  
112 ...  
113 ...  
114 ...  
115 ...  
116 ...  
117 ...  
118 ...  
119 ...  
120 ...  
121 ...  
122 ...  
123 ...  
124 ...  
125 ...  
126 ...  
127 ...  
128 ...  
129 ...  
130 ...  
131 ...  
132 ...  
133 ...  
134 ...  
135 ...  
136 ...  
137 ...  
138 ...  
139 ...  
140 ...  
141 ...  
142 ...  
143 ...  
144 ...  
145 ...  
146 ...  
147 ...  
148 ...  
149 ...  
150 ...  
151 ...  
152 ...  
153 ...  
154 ...  
155 ...  
156 ...  
157 ...  
158 ...  
159 ...  
160 ...  
161 ...  
162 ...  
163 ...  
164 ...  
165 ...  
166 ...  
167 ...  
168 ...  
169 ...  
170 ...  
171 ...  
172 ...  
173 ...  
174 ...  
175 ...  
176 ...  
177 ...  
178 ...  
179 ...  
180 ...  
181 ...  
182 ...  
183 ...  
184 ...  
185 ...  
186 ...  
187 ...  
188 ...  
189 ...  
190 ...  
191 ...  
192 ...  
193 ...  
194 ...  
195 ...  
196 ...  
197 ...  
198 ...  
199 ...  
200 ...  
201 ...  
202 ...  
203 ...  
204 ...  
205 ...  
206 ...  
207 ...  
208 ...  
209 ...  
210 ...  
211 ...  
212 ...  
213 ...  
214 ...  
215 ...  
216 ...  
217 ...  
218 ...  
219 ...  
220 ...  
221 ...  
222 ...  
223 ...  
224 ...  
225 ...  
226 ...  
227 ...  
228 ...  
229 ...  
230 ...  
231 ...  
232 ...  
233 ...  
234 ...  
235 ...  
236 ...  
237 ...  
238 ...  
239 ...  
240 ...  
241 ...  
242 ...  
243 ...  
244 ...  
245 ...  
246 ...  
247 ...  
248 ...  
249 ...  
250 ...  
251 ...  
252 ...  
253 ...  
254 ...  
255 ...  
256 ...  
257 ...  
258 ...  
259 ...  
260 ...  
261 ...  
262 ...  
263 ...  
264 ...  
265 ...  
266 ...  
267 ...  
268 ...  
269 ...  
270 ...  
271 ...  
272 ...  
273 ...  
274 ...  
275 ...  
276 ...  
277 ...  
278 ...  
279 ...  
280 ...  
281 ...  
282 ...  
283 ...  
284 ...  
285 ...  
286 ...  
287 ...  
288 ...  
289 ...  
290 ...  
291 ...  
292 ...  
293 ...  
294 ...  
295 ...  
296 ...  
297 ...  
298 ...  
299 ...  
300 ...  
301 ...  
302 ...  
303 ...  
304 ...  
305 ...  
306 ...  
307 ...  
308 ...  
309 ...  
310 ...  
311 ...  
312 ...  
313 ...  
314 ...  
315 ...  
316 ...  
317 ...  
318 ...  
319 ...  
320 ...  
321 ...  
322 ...  
323 ...  
324 ...  
325 ...  
326 ...  
327 ...  
328 ...  
329 ...  
330 ...  
331 ...  
332 ...  
333 ...  
334 ...  
335 ...  
336 ...  
337 ...  
338 ...  
339 ...  
340 ...  
341 ...  
342 ...  
343 ...  
344 ...  
345 ...  
346 ...  
347 ...  
348 ...  
349 ...  
350 ...  
351 ...  
352 ...  
353 ...  
354 ...  
355 ...  
356 ...  
357 ...  
358 ...  
359 ...  
360 ...  
361 ...  
362 ...  
363 ...  
364 ...  
365 ...  
366 ...  
367 ...  
368 ...  
369 ...  
370 ...  
371 ...  
372 ...  
373 ...  
374 ...  
375 ...  
376 ...  
377 ...  
378 ...  
379 ...  
380 ...  
381 ...  
382 ...  
383 ...  
384 ...  
385 ...  
386 ...  
387 ...  
388 ...  
389 ...  
390 ...  
391 ...  
392 ...  
393 ...  
394 ...  
395 ...  
396 ...  
397 ...  
398 ...  
399 ...  
400 ...  
401 ...  
402 ...  
403 ...  
404 ...  
405 ...  
406 ...  
407 ...  
408 ...  
409 ...  
410 ...  
411 ...  
412 ...  
413 ...  
414 ...  
415 ...  
416 ...  
417 ...  
418 ...  
419 ...  
420 ...  
421 ...  
422 ...  
423 ...  
424 ...  
425 ...  
426 ...  
427 ...  
428 ...  
429 ...  
430 ...  
431 ...  
432 ...  
433 ...  
434 ...  
435 ...  
436 ...  
437 ...  
438 ...  
439 ...  
440 ...  
441 ...  
442 ...  
443 ...  
444 ...  
445 ...  
446 ...  
447 ...  
448 ...  
449 ...  
450 ...  
451 ...  
452 ...  
453 ...  
454 ...  
455 ...  
456 ...  
457 ...  
458 ...  
459 ...  
460 ...  
461 ...  
462 ...  
463 ...  
464 ...  
465 ...  
466 ...  
467 ...  
468 ...  
469 ...  
470 ...  
471 ...  
472 ...  
473 ...  
474 ...  
475 ...  
476 ...  
477 ...  
478 ...  
479 ...  
480 ...  
481 ...  
482 ...  
483 ...  
484 ...  
485 ...  
486 ...  
487 ...  
488 ...  
489 ...  
490 ...  
491 ...  
492 ...  
493 ...  
494 ...  
495 ...  
496 ...  
497 ...  
498 ...  
499 ...  
500 ...  
501 ...  
502 ...  
503 ...  
504 ...  
505 ...  
506 ...  
507 ...  
508 ...  
509 ...  
510 ...  
511 ...  
512 ...  
513 ...  
514 ...  
515 ...  
516 ...  
517 ...  
518 ...  
519 ...  
520 ...  
521 ...  
522 ...  
523 ...  
524 ...  
525 ...  
526 ...  
527 ...  
528 ...  
529 ...  
530 ...  
531 ...  
532 ...  
533 ...  
534 ...  
535 ...  
536 ...  
537 ...  
538 ...  
539 ...  
540 ...  
541 ...  
542 ...  
543 ...  
544 ...  
545 ...  
546 ...  
547 ...  
548 ...  
549 ...  
550 ...  
551 ...  
552 ...  
553 ...  
554 ...  
555 ...  
556 ...  
557 ...  
558 ...  
559 ...  
551 ...  
552 ...  
553 ...  
554 ...  
555 ...  
556 ...  
557 ...  
558 ...  
559 ...  
560 ...  
561 ...  
562 ...  
563 ...  
564 ...  
565 ...  
566 ...  
567 ...  
568 ...  
569 ...  
570 ...  
571 ...  
572 ...  
573 ...  
574 ...  
575 ...  
576 ...  
577 ...  
578 ...  
579 ...  
580 ...  
581 ...  
582 ...  
583 ...  
584 ...  
585 ...  
586 ...  
587 ...  
588 ...  
589 ...  
590 ...  
591 ...  
592 ...  
593 ...  
594 ...  
595 ...  
596 ...  
597 ...  
598 ...  
599 ...  
600 ...  
601 ...  
602 ...  
603 ...  
604 ...  
605 ...  
606 ...  
607 ...  
608 ...  
609 ...  
610 ...  
611 ...  
612 ...  
613 ...  
614 ...  
615 ...  
616 ...  
617 ...  
618 ...  
619 ...  
620 ...  
621 ...  
622 ...  
623 ...  
624 ...  
625 ...  
626 ...  
627 ...  
628 ...  
629 ...  
630 ...  
631 ...  
632 ...  
633 ...  
634 ...  
635 ...  
636 ...  
637 ...  
638 ...  
639 ...  
640 ...  
641 ...  
642 ...  
643 ...  
644 ...  
645 ...  
646 ...  
647 ...  
648 ...  
649 ...  
650 ...  
651 ...  
652 ...  
653 ...  
654 ...  
655 ...  
656 ...  
657 ...  
658 ...  
659 ...  
660 ...  
661 ...  
662 ...  
663 ...  
664 ...  
665 ...  
666 ...  
667 ...  
668 ...  
669 ...  
670 ...  
671 ...  
672 ...  
673 ...  
674 ...  
675 ...  
676 ...  
677 ...  
678 ...  
679 ...  
680 ...  
681 ...  
682 ...  
683 ...  
684 ...  
685 ...  
686 ...  
687 ...  
688 ...  
689 ...  
690 ...  
691 ...  
692 ...  
693 ...  
694 ...  
695 ...  
696 ...  
697 ...  
698 ...  
699 ...  
700 ...  
701 ...  
702 ...  
703 ...  
704 ...  
705 ...  
706 ...  
707 ...  
708 ...  
709 ...  
710 ...  
711 ...  
712 ...  
713 ...  
714 ...  
715 ...  
716 ...  
717 ...  
718 ...  
719 ...  
720 ...  
721 ...  
722 ...  
723 ...  
724 ...  
725 ...  
726 ...  
727 ...  
728 ...  
729 ...  
730 ...  
731 ...  
732 ...  
733 ...  
734 ...  
735 ...  
736 ...  
737 ...  
738 ...  
739 ...  
740 ...  
741 ...  
742 ...  
743 ...  
744 ...  
745 ...  
746 ...  
747 ...  
748 ...  
749 ...  
750 ...  
751 ...  
752 ...  
753 ...  
754 ...  
755 ...  
756 ...  
757 ...  
758 ...  
759 ...  
760 ...  
761 ...  
762 ...  
763 ...  
764 ...  
765 ...  
766 ...  
767 ...  
768 ...  
769 ...  
770 ...  
771 ...  
772 ...  
773 ...  
774 ...  
775 ...  
776 ...  
777 ...  
778 ...  
779 ...  
780 ...  
781 ...  
782 ...  
783 ...  
784 ...  
785 ...  
786 ...  
787 ...  
788 ...  
789 ...  
790 ...  
791 ...  
792 ...  
793 ...  
794 ...  
795 ...  
796 ...  
797 ...  
798 ...  
799 ...  
800 ...  
801 ...  
802 ...  
803 ...  
804 ...  
805 ...  
806 ...  
807 ...  
808 ...  
809 ...  
8010 ...  
8011 ...  
8012 ...  
8013 ...  
8014 ...  
8015 ...  
8016 ...  
8017 ...  
8018 ...  
8019 ...  
8020 ...  
8021 ...  
8022 ...  
8023 ...  
8024 ...  
8025 ...  
8026 ...  
8027 ...  
8028 ...  
8029 ...  
8030 ...  
8031 ...  
8032 ...  
8033 ...  
8034 ...  
8035 ...  
8036 ...  
8037 ...  
8038 ...  
8039 ...  
8040 ...  
8041 ...  
8042 ...  
8043 ...  
8044 ...  
8045 ...  
8046 ...  
8047 ...  
8048 ...  
8049 ...  
8050 ...  
8051 ...  
8052 ...  
8053 ...  
8054 ...  
8055 ...  
8056 ...  
8057 ...  
8058 ...  
8059 ...  
8060 ...  
8061 ...  
8062 ...  
8063 ...  
8064 ...  
8065 ...  
8066 ...  
8067 ...  
8068 ...  
8069 ...  
8070 ...  
8071 ...  
8072 ...  
8073 ...  
8074 ...  
8075 ...  
8076 ...  
8077 ...  
8078 ...  
8079 ...  
8080 ...  
8081 ...  
8082 ...  
8083 ...  
8084 ...  
8085 ...  
8086 ...  
8087 ...  
8088 ...  
8089 ...  
8090 ...  
8091 ...  
8092 ...  
8093 ...  
8094 ...  
8095 ...  
8096 ...  
8097 ...  
8098 ...  
8099 ...  
80100 ...  
80101 ...  
80102 ...  
80103 ...  
80104 ...  
80105 ...  
80106 ...  
80107 ...  
80108 ...  
80109 ...  
80110 ...  
80111 ...  
80112 ...  
80113 ...  
80114 ...  
80115 ...  
80116 ...  
80117 ...  
80118 ...  
80119 ...  
80120 ...  
80121 ...  
80122 ...  
80123 ...  
80124 ...  
80125 ...  
80126 ...  
80127 ...  
80128 ...  
80129 ...  
80130 ...  
80131 ...  
80132 ...  
80133 ...  
80134 ...  
80135 ...  
80136 ...  
80137 ...  
80138 ...  
80139 ...  
80140 ...  
80141 ...  
80142 ...  
80143 ...  
80144 ...  
80145 ...  
80146 ...  
80147 ...  
80148 ...  
80149 ...  
80150 ...  
80151 ...  
80152 ...  
80153 ...  
80154 ...  
80155 ...  
80156 ...  
80157 ...  
80158 ...  
80159 ...  
80160 ...  
80161 ...  
80162 ...  
80163 ...  
80164 ...  
80165 ...  
80166 ...  
80167 ...  
80168 ...  
80169 ...  
80170 ...  
80171 ...  
80172 ...  
80173 ...  
80174 ...  
80175 ...  
80176 ...  
80177 ...  
80178 ...  
80179 ...  
80180 ...  
80181 ...  
80182 ...  
80183 ...  
80184 ...  
80185 ...  
80186 ...  
80187 ...  
80188 ...  
80189 ...  
80190 ...  
80191 ...  
80192 ...  
80193 ...  
80194 ...  
80195 ...  
80196 ...  
80197 ...  
80198 ...  
80199 ...  
80200 ...  
80201 ...  
80202 ...  
80203 ...  
80204 ...  
80205 ...  
80206 ...  
80207 ...  
80208 ...  
80209 ...  
80210 ...  
80211 ...  
80212 ...  
80213 ...  
80214 ...  
80215 ...  
80216 ...  
80217 ...  
80218 ...  
80219 ...  
80220 ...  
80221 ...  
80222 ...  
80223 ...  
80224 ...  
80225 ...  
80226 ...  
80227 ...  
80228 ...  
80229 ...  
80230 ...  
80231 ...  
80232 ...  
80233 ...  
80234 ...  
80235 ...  
80236 ...  
80237 ...  
80238 ...  
80239 ...  
80240 ...  
80241 ...  
80242 ...  
80243 ...  
80244 ...  
80245 ...  
80246 ...  
80247 ...  
80248 ...  
80249 ...  
80250 ...  
80251 ...  
80252 ...  
80253 ...  
80254 ...  
80255 ...  
80256 ...  
80257 ...  
80258 ...  
80259 ...  
80260 ...  
80261 ...  
80262 ...  
80263 ...  
80264 ...  
80265 ...  
80266 ...  
80267 ...  
80268 ...  
80269 ...  
80270 ...  
80271 ...  
80272 ...  
80273 ...  
80274 ...  
80275 ...  
80276 ...  
80277 ...  
80278 ...  
80279 ...  
80280 ...  
80281 ...  
80282 ...  
80283 ...  
80284 ...  
80285 ...  
80286 ...  
80287 ...  
80288 ...  
80289 ...  
80290 ...  
80291 ...  
80292 ...  
80293 ...  
80294 ...  
80295 ...  
80296 ...  
80297 ...  
80298 ...  
80299 ...  
80300 ...  
80301 ...  
80302 ...  
80303 ...  
80304 ...  
80305 ...  
80306 ...  
80307 ...  
80308 ...  
80309 ...  
80310 ...  
80311 ...  
80312 ...  
80313 ...  
80314 ...  
80315 ...  
80316 ...  
80317 ...  
80318 ...  
80319 ...  
80320 ...  
80321 ...  
80322 ...  
80323 ...  
80324 ...  
80325 ...  
80326 ...  
80327 ...  
80328 ...  
80329 ...  
80330 ...  
80331 ...  
80332 ...  
80333 ...  
80334 ...  
80335 ...  
80336 ...  
80337 ...  
80338 ...  
80339 ...  
80340 ...  
80341 ...  
80342 ...  
80343 ...  
80344 ...  
80345 ...  
80346 ...  
80347 ...  
80348 ...  
80349 ...  
80350 ...  
80351 ...  
80352 ...  
80353 ...  
80354 ...  
80355 ...  
80356 ...  
80357 ...  
80358 ...  
80359 ...  
80360 ...  
80361 ...  
80362 ...  
80363 ...  
80364 ...  
80365 ...  
80366 ...  
80367 ...  
80368 ...  
80369 ...  
80370 ...  
80371 ...  
80372 ...  
80373 ...  
80374 ...  
80375 ...  
80376 ...  
80377 ...  
80378 ...  
80379 ...  
80380 ...  
80381 ...  
80382 ...  
80383 ...  
80384 ...  
80385 ...  
80386 ...  
80387 ...  
80388 ...  
80389 ...  
80390 ...  
80391 ...  
80392 ...  
80393 ...  
80394 ...  
80395 ...  
80396 ...  
80397 ...  
80398 ...  
80399 ...  
80400 ...  
80401 ...  
80402 ...  
80403 ...  
80404 ...  
80405 ...  
80406 ...  
80407 ...  
80408 ...  
80409 ...  
80410 ...  
80411 ...  
80412 ...  
80413 ...  
80414 ...  
80415 ...  
80416 ...  
80417 ...  
80418 ...  
80419 ...  
80420 ...  
80421 ...  
80422 ...  
80423 ...  
80424 ...  
80425 ...  
80426 ...  
80427 ...  
80428 ...  
80429 ...  
80430 ...  
80431 ...  
80432 ...  
80433 ...  
80434 ...  
80435 ...  
80436 ...  
80437 ...  
80438 ...  
80439 ...  
80440 ...  
80441 ...  
80442 ...  
80443 ...  
80444 ...  
80445 ...  
80446 ...  
80447 ...  
80448 ...  
80449 ...  
80450 ...  
80451 ...  
80452 ...  
80453 ...  
80454 ...  
80455 ...  
80456 ...  
80457 ...  
80458 ...  
80459 ...  
80460 ...  
80461 ...  
80462 ...  
80463 ...  
80464 ...  
80465 ...  
80466 ...  
80467 ...  
80468 ...  
80469 ...  
80470 ...  
80471 ...  
80472 ...  
80473 ...  
80474 ...  
80475 ...  
80476 ...  
80477 ...  
80478 ...  
80479 ...  
80480 ...  
80481 ...  
80482 ...  
80483 ...  
80484 ...  
80485 ...  
80486 ...  
80487 ...  
80488 ...  
80489 ...  
80490 ...  
80491 ...  
80492 ...  
80493 ...  
80494 ...  
80495 ...  
80496 ...  
80497 ...  
80498 ...  
80499 ...  
80500 ...  
80501 ...  
80502 ...  
80503 ...  
80504 ...  
80505 ...  
80506 ...  
80507 ...  
80508 ...  
80509 ...  
80510 ...  
80511 ...  
80512 ...  
80513 ...  
80514 ...  
80515 ...  
80516 ...  
80517 ...  
80518 ...  
80519 ...  
80520 ...  
80521 ...  
80522 ...  
80523 ...  
80524 ...  
80525 ...  
80526 ...  
80527 ...  
80528 ...  
80529 ...  
80530 ...  
80531 ...  
80532 ...  
80533 ...  
80534 ...  
80535 ...  
80536 ...  
80537 ...  
80538 ...  
80539 ...  
80540 ...  
80541 ...  
80542 ...  
80543 ...  
80544 ...  
80545 ...  
80546 ...  
80547 ...  
80548 ...  
80549 ...  
80550 ...  
80551 ...  
80552 ...  
80553 ...  
8055



**בית המשפט המוהי בירושלים שבתו כבית-משפט לעניינים מנהליים  
לפני כב' השופט דוד מינץ**

25 ינואר 2017

עת"מ 12-16-8099

1 סיים לימודי רפואה במוסד להשכלה גבוהה שהמנהל הכיר בו ; (ב) שנינתה לו דיפלומה שהמנהל  
 2 הכיר בה ; (ג) שהוא סיים סטאי' שהמנהל הכיר במשכה ובתנהיה. מסקנה זו, לפיה מדובר בשלושה  
 3 תנאים מצטברים, נלמדת אף משילוש הלשון הדorousה הכרה של המנהל, ביחס לכל אחד מהתנאים.  
 4 אלמלא הייתה זו כוונת המחוקק, היה עליו להוסיף את התנהאה "שהכיר בו המנהל" על שלושת  
 5 התנאים גם יחד, בלי לטורוח בהוספה התנהאה לכל תנאי בנפרד (זהשו : עת"מ (מחוזי ים) - 10600  
 6 12-12 מנסורי' משרד הבריאות, 15.12.15).

7  
 8. עם זאת, הסעיף אינו קובע אלו שיקולים על המנהל לקחתם בחשבון, אך כפי שאמר בית  
 9 המשפט בפסק הדין בעניין וודריגו (עט"מ 12/2814 ד"ר מריה כריסטינה וודריגו נ' משרד הבריאות  
 10 האגף לירושי מקצועות רפואיים, 9.7.13) :

11     " לשון הסעיף אינה מלמדת כי המנהל רשאי לשקל שיקולים נוספים שאין קשר  
 12 בין התנאים המנוונים בו. כך, השאלה אם להכיר במוסד פלוני נבחנת לפי<sup>1</sup>  
 13 אופי ורמת הלימודים שנערכו במוסד בעת שמדובר החישון למד בו ; השאלה אם  
 14 להכיר בධילותה נוגעת בעיקר למצבים שבהם המועמד למד בכמה מוסדות,  
 15 שתכנית הלימודים בכל אחד מהם שונה ... אין חולק כי תכליתה של פקודת  
 16 הרופאים בכלל, ותכליתה של התנאים למתן רישיון לעסוק ברפואה בפרט, היא  
 17 להבטיח כי בשעריו המוצע יבואו אך ורק רופאים שדרמתם המקצועית נאותה.  
 18 נקודת המוצא היא אפוא' שהמחוקק הקנה לרשות המופקדת על כך סמכות למנוע  
 19 ממי שאינו עומד בסטנדרטים הנדרשים מעסוק ברפואה בישראל" (שם, סעיף 9).  
 20  
 21  
 22

23 דברים אלו נאמרו גם בהתחשב במסורת הכללית של אי התערבות בית המשפט בהחלטות מקצועיות  
 24 של הרשות (ראו למשל : עט"מ 12/1111 8 חדר נ' משרד החינוך והתרבות, 6.1.2014), כאשר החלטה  
 25 היא כי הביקורת השיפוטית על עמדת המנהל תتمركז רק בסביבות החלטתו ובשיקול דעתו (ראו  
 26 למשל : ע"א 2701/00 חדר נ' המנהל הכללי של משרד הבריאות, 26.8.2001). הכלל הוא אפוא,  
 27 שבמוקום שבו מתעוררת השאלה אם יש להכיר במוסד או אם בעל דיפלומה ברפואה כשר לעסוק  
 28 במקצוע, שאלות المسؤولות לשיקול הדעת המקצועית של הרשות המוסמכת, לא יתערב בית המשפט  
 29 במסקנותה. ברום, סייג לדבר הוא שישיקול דעתו של המוסמך לכך, ובענינו – המנהל, יופעל  
 30 בסביבות (בג"ץ 3930/94 גמאוי נ' משרד הבריאות, 24.10.1994). וכפי שאמר בית המשפט בפרשת  
 31 הדר (ע"א 2701/00 חדר נ' המנהל הכללי של משרד הבריאות, פ"ד נו(1) 200 (2001)) :



**בית המשפט המוהי בירושלים שבתו כבית-משפט לעניינים מנהליים  
לפני כב' השופט דוד מינץ**

25 ינואר 2017

עת"מ 12-16-8099

1        "נקודות המוצאת הנורמטיבית לפועלו של המנהל הינה כפולה: ראשית, ככל גוף  
2        מינהלי, עצם סמכותו ושיקול-הדרעת שבצדה מבטאים את היהת המנהל נאמן הציבור.  
3        כזו – וככל רשות מינהלית – עליו לפעול בסכירות, במידתיות ובתומך-לב; חובה  
4        עליו לשקל את כל השיקולים הרלוונטיים ולא לו לשקל שיקולים שאין ממן  
5        העיוני; וחובתו לנגן בשוויון ולא דורן. שנית, החלטתו של המנהל שלא להכיר  
6        בilmוזיו של אדם או בדיפולמה שהציג, כאמור בסעיף 4(ב)(2) לפוקה, פוגעת  
7        בחושש העוסוק של הפרט, כפי שהוא מעוגן, בין היתר, בחוק יסוד: חופש העיסוק  
8        ובפסקי-דין של בית-משפט זה... בה בעת, ונוכחה המנגנון הנורמטיבית שעמדנו  
9        עליה, הרי הגם שישיקול-הדרעת המקצועית מסור בידי המנהל, עמדת החלטתו  
10      לביקורת בית-משפט זה, ככל גוף מינהלי. בית-משפט זה אמן לא יהילף את שיקול-  
11      דעתו בונה של המנהל, אך בדרך שבה פעל המנהל עומדת לביקורת בית-משפט זה  
12      על-פי העילות השונות שבדין. אכן, גם שאלה "מקצועית" כגון רמתו של מועמד  
13      יכול להימدد באמצעות-מידה משפטית. כך, שעה שהשאלה העומדת לבחינתנו  
14      אינה רמתו של מבקש הרישון אלא סבירות החלטת המנהל ביחס להכרה ברמתו זו.  
15      לבחינה זו של פעולת המנהל ושיקול-דעתו יש בידי בית-המשפט כלים ויכולת, כפי  
16      שעשו הוא מימים יממה."

17  
18      במקורה זה, אין לקבל את עמדת המשיבים לפיה, מכתחבו של המשיב אינו מציביע על קיומה  
19      של החלטה מנהלית על כל המשמעות ממנה. ראשית, ولو מושם שבית המשפט במקורה ראה  
20      במכתחבים זחים להחולוטן למכתחבים שלוח המשיב במקורה זה, מכתחבים מהווים החלטה לכל דבר  
21      וענין (וראו: עת"מ (מחוזי י-ס) 10600-12-14 בעניין מנטור). שנית, חזקה היא שהאמור במכתחבים,  
22      על אף שיתכנן והוא מגלם כשלעצמו החלטה מינהלית, ניתן על בסיס ההחלטה מנהלית תקפה. לימין  
23      הרשות המינהלית עומדת חזקה התקינות המינהלית (וראו למשל: בג"ז 5480/14 ועד ארגון הסגל  
24      האקדמי הבכיר באקדמיה למוסיקה ולמחול בירושלים נ' המועצה להשכלה גבוהה, 10.11.16),  
25      וקשה עד בלתי אפשרי להעלות על הדעת שהמשיב המשמש כרשות המוסכת על פי הפקודה, יוציא  
26      מתחת ידיו מכחוב המאשר בשם משרד הרבריות כי האוניברסיטה מוכרת על ידי המשרד, מבלי שקדם  
27      להוצאת המכחוב החלטה מינהלית מסודרת לאחר בדיקות, דרישות וחוירויות מקצועיות אודות  
28      האוניברסיטה, תכנית הלימודים הנלמדת בה, רמתה המקצועית ועוד כי"ב שיקולים מקצועיים  
29      המסורים לסמכוותו הבלעדית של המשיב.

30  
31      כמו כן, השאלה במקורה זה, מוקדמת לתנאי הראשון והוא כאמור, הכרת המוסד כמוסד  
32      להשכלה גבוהה שהמנהל הכיר בו ולא בקיומו של התנאי השני בדיקת הדיפולמה שהמשיב  
33     כיר בה. המשיב גם היה ער לכך במכחוב שכחוב למך סעד אהמד בה הבהיר כאמור, כי חוף ההכרה



**בית המשפט המחוזי בירושלים שבתו כבית-משפט לעניינים מנהליים  
לפני כב' השופט דוד מינץ**

25 ינואר 2017

עת"מ 16-12-8099

במוסד, הזכוות לדיפלומה תיבדק במועד מאוחר יותר. לפיכך, בעניין זה קשה להלום את עמדת המשיבים שמדובר במתן החלטה הקודמת את זמנה וכי הכרה זו תישקל בכל מקרה לגופו ורק כאשר העותרים וחבריהם יסייעו את חוק לימודיהם באותו מוסד וכי עלת זאת המכתר שבו נאמר שמשרד הבוריאות מכיר באוניברסיטה נועדר רק כדי להעניק "סוייע" לדבריו לאותם המבקשים ללמידה בה. לפי תפיסת המשיב, הסיכון שהוא לא יכול בהתום של סטודנטים באוניברסיטה, רובן לפתחם וכי כל סטודנט שבחור ללמידה באוניברסיטה עלול למצוא עצמו לאחר מעשה במצב שבו "בזבוז" שש שנים מהווים עמדת קשה עד מאד לקבלה. אכן כל סטודנט לוקה על עצמו את הסיכון לפיו לא יעמוד בתנאי השני לפחות כאמור, ניתנה לו דיפלומה שהמנהלה הכיר בה. אך מילוי תנאי זה נתון בידי הסטודנט עצמו ולא בהחלטה כלילת המשיב שאין לסטודנט כל יכולת להשפיע עליו. בכך נבדלים שני התנאים. אין מדובר בדברי ב"כ המשיבים "בביצה שלא נולדה", אלא בניב מתאים יותר לנטיות העניין לפיו אומרים העותרים למשיב: "לא מדברך ולא מעוקצך" (מדרש תנומה, פרשת בלק).

13

14. כאמור, במכתו השני בו הודיע המשיב כי האוניברסיטה אינה מוכרת על ידי משרד  
15 הבוריאות, הוא ציין כי עיקר הסתייגותו להכרה באוניברסיטה נעוצה בכך שתכנית הלימודים אינה  
16 נשמרת שש שנים. מעבר לכך, סתם המשיב ולא פירש מהו המידע הנוסף שהגיע אליו. רק בתשובה  
17 לעתירה נלמד כי שאב חלק המידע שבירדי מהתוצאות מכל לבדוק את נוכחות הטענות. הוא אף  
18 הודה בתשובה כי התלונות שהגיעו אליו טרם נבחנו. במצב מעין זה, קשה לאמץ את טענה  
19 המשיבים לפיה ההחלטה לבטל את ההכרה באוניברסיטה נתקבלה לאחר שיקלה כל הנתונים  
20 המקצועיים הרלוונטיים לעניין.

21

22. בנוסף, בדיון שהתקיים בבית המשפט, מוכן היה המשיב להכיר באוניברסיטה לגבי כל  
23 תלמיד שנרשם בה החל מחודש אוקטובר 2015 עד לחודש נובמבר 2016 ואודוטות עותר 1  
24 שלגביו אין מחלוקת שלא התחיל ללמידה באוניברסיטה את שנתו הראשונה כי אם באוניברסיטה  
25 אחרת, תערך בדיקה פרטנית וזאת מבלי לנקרות כל עדמה באשר לתכנית הלימודים הספציפית שלו  
26 (בין היתר שהלימודים תלמד במועד האخر אינם חופפים קורסים אחרים וכיו"ב). הסתייגותו של  
27 המשיב הצטמצמה רק לגבי הכרה באוניברסיטה עד לתום לימודיהם של העותרים בה, במשך כל  
28 שש שנות הלימוד. מכל מקום, ניתן להסיק מכך שהמשיבים מוכנים להכיר באוניברסיטה והטעמים  
29 שמצוו לפטילה אינם כה משמעותיים גם בעיניהם.



**בבית המשפט המחוון בירושלים בשבתו כבית-משפט לעניינים מנהליים  
לפני כב' השופט דוד מינץ**

ינואר 2017 25

עת"מ 8099-12-16

בעניין זה אפוא, צודקים העותרים כי עומד לצדם עיקרון ההסתמכות לפיו המשיבים יתקשה לשנות את החלטתם למפרע. בעניין זה, נאמר כבר מقدمת דנא כי מבחינה עקרונית המשפט סולד מתחוללה למפרע. כך לגבי חוקים ותקנות, וכך גם לגבי הנחיות או החלטות מינימליות (בג"ץ 5496/97 מודיע נ' שר החקלות, פ"ד נה(4) 540 ; בג"ץ 7691/95 ח'כ שגיא נ' ממשלט שואל, פ"ד נב(5) 577 (1998)). לפיכך, מבחינה עקרונית, המתולدة של הנחיות או החלטות מינימליות לרבות שינוי בהן, שיש בהן ממשום פגיעה, צריכה להיות עתידית. התחוללה למפרע של ההחלטה, ובכלל זה שנייה של החלטה, פסולה. ההתנגדות לתחוללה למפרע של הנחיות נובעת בעיקר מן הרצון להגן על אינטרסים ההסתמכות, או לשון אחר, על ציפיות ראיות. אכן נכון, העיקרון האמור החל בדרך כלל כאשר בידי הנפגע זכויות מוקנות. אך בנסיבות מסוימות, אינטרס ההסתמכות או העצורן לכבד ציפיות ראיות, מצדיקים מתחילה גם לאינטרס שאינו מגיע כדי זכות במובן המקביל או לאינטרס שטרם התגבש לזכות נזאת, כבקרה זה. על כן, בכלל, מקום בו הרשות המנהלית מעוניינת להחיל שינויים באופן רטורואקטיבי, עליה להציביע על נימוקים מיוחדים וככדי משקל המצדיקים זאת (בג"ץ 5060/96 קהלני נ' ראש המשלה, פ"ד נד(3) 270 (2000); עע"מ 3801/13 ארוז נ' שר הביטחון, 21.7.16). בთוך כך, במקרה זה יש גם אמת בטענה העותרים כי החלטת המשיב גם פוגעת בחופש העיסוק שלהם, דבר מהшиб מערך איזון בין חופש זה לבין אינטרס הכלל וגם את זאת יש לקחת בחשבון (וראו לדוגמא: בג"ץ 1715/97 לשכת מנהלי ההשיקות בישראל נ' שר האוצר, 24.9.97).

14. וויטען, כי אין זה אומר שהמשיב אינו יכול לשкол מחדש את עמדתו וזאת גם אם נעשית  
הערכה חדשה על בסיס נתונים שהיו קיימים בעת מתן החלטתו הראשונה (בג"ץ 9717/03).  
15. לעומת זאת, מועצת התקנון העלינה – ועדת המונה לכריה וחיצבה, פ"ד נח(6), 97 (2004);  
16. עת"מ (מחוזי ים) 11-06-2009 בכריה ני פרופ' רוני גמו, מנכ"ל משרד הבריאות, 20.2.12. ואין  
17. זהה אומר שם המשיב סבור כי ההחלטה שניתנה בדבר הכרה באוניברסיטה ניתנה בטעות שכן הוא  
18. יוכל לתקןה. אלא שהאמור נכון, בלבד שהמשיב הגיע לכל החלטה לאחר שבדק את כל השיקולים  
19. הרלוונטיים לעניין, כאמור.



**בית המשפט המחוזי בירושלים בשבתו כבית-משפט לעניינים מנהליים  
לפני כב' השופט דוד מינץ**

25 ינואר 2017

עת"מ 16-12-8099

- 1        15. במסגרת זו אין גם מקום להבחין בין שני העותרים לבין כל חברי המצוים במצב זהה.
- 2        הכרה במסוד צריכה לחול לגבי כולם ובבלבד שהם נשמו ללימודים באוניברסיטה החל מחודש
- 3        אוקטובר 2015 עד לחודש נובמבר 2016. ההבחנה לגבייהם צריכה להיעשות במסגרת התנאי
- 4        השני של כל אחד מהם לעמוד בו, היינו בדיקה פרטנית של לימודיהם והיפולמה שברשותם.
- 5

**סיכום**

- 6        לאור כל האמור, אני מקבל את העתירה ומורה על ביטול ההחלטה שלא להכיר באוניברסיטה כמוסד
- 7        מוכר עלי מישרדי הביריאות, וזאת בכלל הנוגע לכל מי שנרשם ללימודים במסלול השש שנתי החל
- 8        מחודש אוקטובר 2015 עד לחודש נובמבר 2016. ההכרה תהיה תקפה כל עוד שלא תושנהidian,
- 9        בהתחשב בכל הפרמטרים שצינו לעיל, ובתוכם אינטראס הסתמכות של העותרים וחבריהם.
- 10
- 11

12        המשיכים יישאו בהוצאות העותרים בסך של 10,000 ש"ח.

- 13
- 14        ניתנה היום, כ"ז בטבת תשע"ז, 25 ינואר 2017, בהדר הצדדים.
- 15

דוד מינץ, שופט

- 16
- 17
- 18